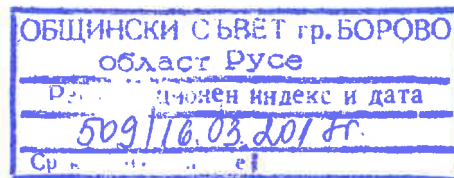


ОБЩИНА БОРОВО, ОБЛАС РУСЕ

Изм. № 08-01-43/16.03.2017г.



ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГРАД БОРОВО

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От Валентин Панайотов - Кмет на Община Борово

Относно: Приемане на Наредба за изменение на Наредба №26 на Общински съвет Борово, касаеща отмяна на разпоредбите на чл.28, ал.3 и чл.29, т.4 от същата във връзка с Протест на Русенска окръжна прокуратура.

Уважаеми общински съветници,

В Общински съвет Борово е постъпил прокурорски Протест от Русенска окръжна прокуратура с вх.№ 500/14.03.2017г. срещу разпоредбите на чл.28, ал.3 и чл.29, т.4 от Наредба № 26 за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в общинските детски градини в Община Борово, приета с Решение №159 по Протокол №11 от 28.09.2016 г. на ОбС Борово.

Съгласно чл.28, ал.3 от Наредба №26, преместване на дете от една детска градина в друга детска градина на територията на Община Борово е възможно само след заплащане на дължимите такси за ползване на детска градина, посочени в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Борово.

Съгласно чл.29, т.4 от Наредба №26, децата се отписват от детските градини при неплатена такса за ползване на детска градина съгласно Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Борово.

Според Протеста на Русенска окръжна прокуратура тези разпоредби противоречат на чл.3, ал.2, т.3 и т.4, чл.7, чл.55 и чл.56 от Закона за предучилищното и училищното образование, както и на чл.9б, чл.81 и чл.92 от Закона за местните данъци и такси и създават невъзможност за упражняване на задължителното предучилищно образование при неплатени такси.

За отстраняване на противоречието им със закона, цитираните разпоредби следва да бъдат отменени като за целта Общински съвет Борово следва да приеме Наредба за изменение на Наредба №26.

Предвид изложеното, предлагам на Общински съвет - Борово да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА, чл.26, ал.3 от Закона за нормативните актове и чл.79 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с прокурорски Протест с вх. №500/14.03.2017г. от Русенска окръжна прокуратура срещу разпоредбите на чл.28, ал.3 и чл.29, т.4 от Наредба №26, Общински съвет Борово

РЕШИ:

I. **Приема** Наредба за изменение на Наредба №26 за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в общинските детски градини в Община Борово, приета с Решение №159 по Протокол №11 от 28.09.2016 г. на ОбС Борово, както следва:

§1. Член 28, алинея 3 се отменя.

§2. Член 29, точка 4 се отменя.

§3. Наредбата за изменение на Наредба №26 на ОбС Борово влиза в сила в деня на публикуването ѝ.

Приложение: Протест от Русенска окръжна прокуратура с вх.№ 500/ 14.03.2017г.

Вносител,

Валентин Панайотов
Кмет на Община Борово





ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – Р У С Е

№ АО-8/2017 (пр.пр.710/17г.)
02.03.2017 г.

ЧРЕЗ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
БОРОВО

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
РУСЕ

ПРОТЕСТ

ОТ
РАДОСЛАВ ГРАДЕВ – прокурор в
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА
РУСЕ

СРЕЩУ разпоредби на НАРЕДБА №26 за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в общинските детски градини в община Борово, приета с Решение №159 по протокол №11 от 28.09.2016 г. на Общински съвет- Борово: **чл. 28, ал.3 и чл.29,т.4.**

ПРАВНО ОСНОВАНИЕ: чл. 186, ал. 2, вр. чл. 185 АПК

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

В чл. 28, ал.3 на НАРЕДБА №26 за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в общинските детски градини в община Борово, приета с Решение №159 по протокол №11 от 28.09.2016 г. на Общински съвет- Борово е посочено, че „преместване на дете от една детска градина в друга детска градина

на територията на Община Борово е възможно само след заплащане на дължимите такси за ползване на детска градина, посочени в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Борово“.

В чл. 29, т.4 на НАРЕДБА №26 за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в общинските детски градини в община Борово, приета с Решение №159 по протокол №11 от 28.09.2016 г. на Общински съвет- Борово е посочено, че децата се отписват от детските градини в следните случаи: т. 4. При неплатена такса за ползване на детска градина съгласно Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Борово.

Тези две разпоредби от НАРЕДБА №26 за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в общинските детски градини в община Борово, приета с Решение №159 по протокол №11 от 28.09.2016 г. на Общински съвет- Борово противоречат на Закона да местните данъци и такси (ЗМДТ)– 9б, чл. 81 и чл. 92 и на Закона за предучилищно и училищно образование (ЗПУО)– чл.3,ал.2,т.3 и т.4, чл.7,чл.55,чл.56.

В ЗМДТ - 9б, чл. 81 и чл. 92 е уреден специален ред за начина по който общинските органи принудително събират неплатени такси. Отделно от това реално се касае за задължение на родител или на настойник, а не на децата. Недопустимо е с наредба на общински съвет за се ограничават децата, като се поставят в зависимост от изпълнение на финансови задължения на родители, респ. настойници. Отделно от това е недопустимо с тази нормативна регламентация да се освобождават органите на общината от законово предвидено задължение за събиране на такси.

В ЗПУО - чл.3,ал.2,т.3 и т.4, чл.7,чл.55, чл.56 са посочени основни принципи и права, които не съответстват на разпоредбите на чл. 28,ал.3 и чл.29,т.4 от НАРЕДБА №26 за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в общинските детски градини в община Борово, приета с Решение №159 по протокол №11 от 28.09.2016 г. на Общински съвет- Борово.

Следва да се посочи, че разпоредбите на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД) са неотнормисими към разпоредбите за таксите в детските градини, тъй като последните не осъществяват стопанска дейност, която административно да се регулира или контролира – пар.1,т.3 във връзка с чл. 1 от Закона.

Освен посоченото по-горе, разпоредбата на чл.28,ал.3 от НАРЕДБА №26 за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в общинските детски градини в община Борово, приета с Решение №159 по протокол №11 от 28.09.2016 г. на Общински съвет- Борово противоречи и на чл. 8,ал.1 от ЗПУО относно задължителното предучилищно образование, за което общината е длъжна

да осигури условия за обхват на децата. Вместо това, с тази разпоредба се създава невъзможност за упражняване на задължителното предучилищно образование при неплатени такси.

С несъобразяването на ЗМДТ и ЗПУО разпоредбите на чл.28,ал.3 и чл. 29,т.4 от НАРЕДБА №26 за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в общинските детски градини в община Борово, приета с Решение №159 по протокол №11 от 28.09.2016 г. на Общински съвет- Борово се игнорират основни принципи в ЗПУО и се създава невъзможност упражняване на задължителното предучилищно образование при неплатени такси, при наличие на целия инструментариум, предвиден в ЗМДТ с който общинските органи принудително събират неплатени такси, а и реално се касае за задължение на родител или на настойник, а не за задължение на деца.

Поради това разпоредбите на чл.28,ал.3 и чл. 29,т.4 от НАРЕДБА №26 за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в общинските детски градини в община Борово, приета с Решение №159 по протокол №11 от 28.09.2016 г. на Общински съвет- Борово противоречи на ЗПУО и ЗМДТ.

По изложените съображения и на основание чл. 193, ал. 1 АПК,

ПРЕДЛАГАМ:

Да отмените разпоредбите на чл.28,ал.3 и чл. 29,т.4 от НАРЕДБА №26 за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в общинските детски градини в община Борово, приета с Решение №159 по протокол №11 от 28.09.2016 г. на Общински съвет- Борово като противоречащи на ЗПУО - чл.3,ал.2,т.3 и т.4, чл.7,чл.55, чл.56 и ЗМДТ - 9б, чл. 81 и чл. 92 и следва да бъдат отменени.

ДОКАЗАТЕЛСТВЕНИ ИСКАНИЯ:

Моля да задължите ответната страна – Общински съвет – Борово, чрез неговия председател да представи по делото НАРЕДБА №26 за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в общинските детски градини в община Борово, приета с Решение №159 по протокол №11 от 28.09.2016 г. на Общински съвет- Борово, ведно с цялата документация по приемането ѝ.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Препис от протеста за ответната страна – органа, издал подзаконовия нормативен акт.

02.03.2017 г.

гр. Русе



